

中国地质大学（北京）

教职工政治理论学习参考

党委教师工作部编

第 3 期

2021 年 3 月 11 日



1. 李克强作的政府工作报告（摘登） 1
2. 习近平看望参加政协会议的医药卫生界教育界委员 把保障人民健康放在优先发展的战略位置 着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系 19
3. 风雨无阻的奋进征程 ——写在“十三五”圆满收官、“十四五”全面开启之际 23
4. 中国地质大学（北京）2021 年工作要点 34

李克强作的政府工作报告（摘登）

来源：人民网－人民日报 2021-03-06

● 过去一年我国交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

● 回顾抗疫历程：最大限度保护了人民生命安全和身体健康

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

● 去年围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。

面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过 2.6 万亿元，其中减免社保费 1.7 万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增 2

万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长 50% 以上，金融系统向实体经济让利 1.5 万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长 2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

● 去年优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。

就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业 1186 万人，年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近 600 万人，实施临时救助超过 800 万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

● 去年坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

● 去年坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。深入推进“放管服”

改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

● 去年大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

● 去年推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气产供储销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

● 去年加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 9 件，制定修订行政法规 37 部。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000 多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招 100 万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

● 去年贯彻落实党中央全面从严治党战略部署

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，去年贯彻落实党中央全面从严治

党战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

● 去年中国特色大国外交卓有成效

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，去年中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立 75 周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—东盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导建设人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

● 一年来的工作殊为不易，彰显了人民是真正的英雄

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

● 过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

● 面临的困难和挑战

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

● “十三五”时期发展成就

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，过去五年，我国经济社会发展取

得新的历史性成就。

经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫，960 多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过 2100 万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

● “十四五”时期主要目标任务

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产

率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发经费投入年均增长 7% 以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。

——形成强大国内市场，构建新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国民经济良性循环。立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。

——全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守 18 亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到 65%，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——优化区域经济布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。积极拓展海洋经

济发展空间。

——全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境。建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础地位。建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。深化“放管服”改革，构建一流营商环境。建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

——推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，森林覆盖率达到 24.1%。持续改善环境质量，基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实 2030 年应对气候变化国家自主贡献目标。加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%。

——持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。建设高质量教育体系，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.3 年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高 1 岁。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，推动实现适度生育水平，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到 95%，优化社会救助和慈善制度。发展社会主义先进文化，提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在 1.3 万亿斤以上，提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。

李克强说，展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

● 要确保“十四五”开好局起好步

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

● 今年发展主要预期目标

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，今年我国发展仍面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，攻坚克难，巩固恢复性增长基础，努力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 6% 以上；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3% 左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低 3% 左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

经济增速是综合性指标，今年预期目标设定为 6% 以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。经济增速、就业、物价等预期目标，体现了保持经济运行在合理区间的要求，与今后目标平稳衔接，有利于实现可持续健康发展。

做好今年工作，要更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，继续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，抓好重点区域和关键环节防控，补上短板漏洞，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，有序推进疫苗研制和免费接种，提高科学精准防控能力和水平。

● 今年要保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，今年要保持宏观政策连续性稳定

性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按 3.2% 左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长 7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过 10%。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。各级政府都要节用为民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体青山常在、生机盎然。

优化和落实减税政策。市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步解决小微企业融资难题。延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30% 以上。创新供应链金融服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业。推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求。支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标，建设一批高技能人才培训基地。实施提升就业服务质量工程。运用就业专项补助等资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

● 今年要深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。继续放宽市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，依法平等保护各类市场主体产权。纵深推进“放管服”改革，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革，大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限。实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必要保障，全面落实监管责任，加强对取消或下放审批事项的事中事后监管，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，大力推行“互联网+监管”，提升监管能力，加大失信惩处力度，以公正监管促进优胜劣汰。加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高服务效率，降低收费水平。允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一

步清理用电不合理加价，继续推动降低一般工商业电价。中小企业宽带和专线平均资费再降 10%。全面推广高速公路差异化收费，坚决整治妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点。取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低 20%。鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费标准。要严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利，让市场主体安心经营、轻装前行。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。各类市场主体都是国家现代化的建设者，要一视同仁、平等对待。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。弘扬企业家精神。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展。强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境。

深化财税金融体制改革。强化预算约束和绩效管理，加大预算公开力度，精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治理，推进政策性银行分类分账改革，提升保险保障和服务功能。稳步推进注册制改革，完善常态化退市机制，加强债券市场建设，更好发挥多层次资本市场作用，拓展市场主体融资渠道。强化金融控股公司和金融科技监管，确保金融创新在审慎监管的前提下进行。完善金融风险处置工作机制，压实各方责任，坚决守住不发生系统性风险的底线。金融机构要坚守服务实体经济的本分。

● 依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

提升科技创新能力。强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新 2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心，增强国家自主创新示范区等带动作用。发展疾病防

治攻关等民生科技。促进科技开放合作。加强知识产权保护。基础研究是科技创新的源头，要健全稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%，落实扩大经费使用自主权政策，完善项目评审和人才评价机制，切实减轻科研人员不合理负担，使他们能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

运用市场化机制激励企业创新。强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。延续执行企业研发费用加计扣除 75% 政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

优化和稳定产业链供应链。继续完成“三去一降一补”重要任务。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资。增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。发展工业互联网，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。加大 5G 网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景。统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质。

● 坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

稳定和扩大消费。多渠道增加居民收入。健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费。稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系。发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。鼓励企业创新产品和服务，便利新产品市场准入，推进内外贸产品同线同标同质。保障小店商铺等便民服务业有序运营。运用好“互联网+”，推进线上线下更广更深融合，发展新业态新模式，为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务费。稳步提高消费能力，改善消费环境，让居民能消费、愿消费，以促进民生改善和经济发展。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，优先支持在建工程，

合理扩大使用范围。中央预算内投资安排 6100 亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个，提升县城公共服务水平。简化投资审批程序，推进实施企业投资项目承诺制。完善支持社会资本参与政策，进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱，在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为。

● 全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立 5 年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食安全的关键是种子和耕地。要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建设国家粮食安全产业带。稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积，提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖，稳定生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好 14 亿人的粮食安全。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，稳步推进多种形式适度规模经营，加快发展专业化社会化服务。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，促进县域内城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产业，壮大县域经济，拓宽农民就业渠道。千方百计使亿万农民多增收、有奔头。

● 实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。加强对中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面、优化承保和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点。稳定加工贸易，发展跨境电商等新业态新模式，支持企业开拓多元化市场。创新发展服务贸易。优化调整进口税收政策，增加优质产品和服务进口。办好进博会、广交会、服贸会等重大展会。推动国际物流畅通，清理规范口岸收费，不断提升通关便利化水平。

积极有效利用外资。进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。推进海南自由贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区融合发展，发挥好各类开发区开放平台作用。促进内外资企业公平竞争，依法保护外资企业合法权益。欢迎外商扩大在华投资，分享中国开放的大市场和发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，坚持以企业为主体、遵循市场化原则，健全多元化投融资体系，有序推动重大项目合作，推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放，实现互利共赢。

● 加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境治理力度。强化大气污染综合治理和联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到 70%。整治入河入海排污口和城市黑臭水体，提高城镇生活污水收集和园区工业废水处置能力，严格土壤污染源头防控，加强农业面源污染治理。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类。推动快递包装绿色转型。加强危险废物医疗废物收集处理。研究制定生态保护补偿条例。落实长

江十年禁渔，实施生物多样性保护重大工程，持续开展大规模国土绿化行动，推进生态系统保护和修复，让我们生活的家园拥有更多碧水蓝天。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定 2030 年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源，在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策，设立碳减排支持工具。中国作为地球村的一员，将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

● 切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快补齐农村办学条件短板，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率，完善普惠性学前教育保障机制，支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展。增强职业教育适应性，深化产教融合、校企合作，深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科，加快优化学科专业结构。加大国家通用语言文字推广力度。深化教育评价改革，健全学校家庭社会协同育人机制。在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度，努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。持续推进健康中国行动，深入开展爱国卫生运动，深化疾病预防控制体系改革，创新医防协同机制，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制。深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，加强全科医生和乡村医生队伍建设，提升县级医疗服务能力，加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重，实施中医药振兴发展重大工程。支持社会办医，促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品疫苗监管。优化预约诊疗等便民措施，努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省

直接结算。建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，提升残疾康复服务质量。分层分类做好社会救助，及时帮扶受疫情灾情影响的困难群众，坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观，弘扬伟大抗疫精神，推进公民道德建设。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。加强互联网内容建设和管理，发展积极健康的网络文化。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读。深化中外人文交流。完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会。

加强和创新社会治理。健全城乡社区治理和服务体系，推进市域社会治理现代化试点。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。继续完善信访制度。启动实施“八五”普法规划。加强应急救援力量建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，防范打击各类犯罪，维护社会稳定和安全。

● 政府建设

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实全面从严治党要求。加强法治政府建设。坚持政务公开。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设，持续整治不正之风和腐败问题。

中国经济社会发展已经取得了辉煌的成就，但全面实现现代化还有相当长的路要走，仍要付出艰苦努力。必须立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事。要始终把人民放在心中最高位置，坚持实事求是，求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义，切忌在工作中搞“一刀切”，切实为基层松绑减负。要居安思危，增强忧患意识，事不畏难、责不避险，有效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素，推进改革开放，更大激发市场主体活力和社会创造力，用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为，实干苦干，不断创造人民期待的发展业绩。

● 民族区域自治制度、宗教和海外侨胞工作

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

● 国防和军队建设

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，过去一年，国防和军队建设取得新的重大成就，人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制，聚焦建军一百年奋斗目标，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。全面加强练兵备战，统筹应对各方向各

领域安全风险，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局，完善国防动员体系。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，谱写鱼水情深的时代华章。

● 港澳台工作

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，促进海峡两岸交流合作、融合发展，同心共创民族复兴美好未来。

● 外交工作

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，我们要坚持独立自主的和平外交政策，积极发展全球伙伴关系，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作，积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，携手应对全球性挑战，为促进世界和平与繁荣不懈努力！

● 努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，重任在肩，更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，齐心协力，开拓进取，努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

习近平看望参加政协会议的医药卫生界教育界委员

把保障人民健康放在优先发展的战略位置

着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系

来源：人民网 - 人民日报 2021-03-07

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 3 月 6 日下午看望了参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加看望和讨论。

联组会上，吴浩、黄璐琦、王辰、严纯华、王欢、胡豫、林忠钦等 7 位委员，围绕完善基层卫生体系、促进中医药高质量发展、构建新时代国家医学教育与研究体系、优化高等教育结构、推动基础教育高质量发展、推进公立医院高质量发展、推动教育变革创新等作了发言。

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协医药卫生界、教育界的委员，参加联组讨论，感到十分高兴。他代表中共中央，向在座各位委员、全国广大政协委员致以诚挚的问候。

习近平指出，过去一年，是新中国历史上极不平凡的一年。面对错综复杂的国际

形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，中共中央团结带领全党全国各族人民齐心协力、迎难而上，经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中率先实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，改革开放深入推进，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民团结奋斗、顽强拼搏的结果，也是包括各民主党派、全国工商联和无党派人士艰辛付出、砥砺奋进的结果。

习近平强调，在抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，广大医务工作者不负党和人民重托，白衣为甲、逆行出征，舍生忘死、奋力苦战，用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城，用实际行动诠释了医者仁心和大爱无疆。广大教育工作者奋战在抗击疫情和“停课不停学、不停教”两条战线上，守护亿万学生身心健康，支撑起世界上最大规模的在线教育，为抗击疫情、全面有序复学复课作出了重要贡献。习近平代表中共中央，向各位医药卫生界、教育界委员、向全国广大医务工作者和教育工作者致以诚挚的慰问。

习近平指出，人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。要总结经验、吸取教训，在做好常态化疫情防控的同时，立足更精准更有效地防，推动预防关口前移，改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。

习近平强调，这次抗击新冠肺炎疫情，公立医院承担了最紧急、最危险、最艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。要加大公立医疗卫生机构建设力度，推进县域医共体建设，改善基层基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理能力。要深化医药卫生体制改革，努力在健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度等方面取得突破。要做好中医药守正创新、传承发展工作，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式，使传统中医药发扬光大。要科学总结和评估中西药在治疗新冠肺炎方面的效果，用科学的方法说明中药在治疗新冠肺炎中的疗效。要集中力量开展关键核心技术攻关，加快解决一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域“卡脖子”问题。要继续加大医保改革力度，常态化制度化开展药品集中带量采购，健全重特大疾病医

疗保险和救助制度，深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的“保命钱”、“救命钱”。

习近平指出，广大医务工作者是人民生命健康的守护者。要大力弘扬伟大抗疫精神，深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。要加强对医务工作者的保护、关心、爱护，提高医务人员社会地位，加强医院安保力量和设施建设，依法严厉打击医闹和暴力伤医行为。广大医务工作者要恪守医德医风医道，修医德、行仁术，怀救苦之心、做苍生大医，努力为人民群众提供更加优质高效的医疗服务。

习近平强调，教育是国之大计、党之大计。要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。要从我国改革发展实践中提出新观点、构建新理论，努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。要围绕建设高质量教育体系，以教育评价改革为牵引，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要增强教育服务创新发展能力，培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

习近平指出，教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会有高质量的教育。做好老师，就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守，就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。广大思想政治理论课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。要把师德师风建设摆在首要位置，引导广大教师继承发扬老一辈教育工作者“捧着一颗心来，不带半根草去”的精神，以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。要加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训，深入实施乡村教师支持计划。要在全党全社会大力弘扬尊师重教的社会风尚，推动形成优秀人才竞相从教、广大教师尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。

习近平强调，我国广大妇女积极投身新时代中国特色社会主义事业，以巾帼不让须眉的豪情和努力，起到了“半边天”的重要作用。特别是在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等各个战线上，广大妇女奋勇争先、顽强拼搏，充分展现了新时代女性风采。

习近平指出，实现党和国家发展的宏伟蓝图，需要包括妇女在内的全体中华儿女共同奋斗。希望广大妇女做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。各级妇联组织要承担引领广大妇女听党话、跟党走的政治责任，激发广大妇女的历史责任感和主人翁精神，为推动我国妇女事业发展作出新贡献。各级党委和政府要充分认识发展妇女事业、做好妇女工作的重大意义，加大重视、关心、支持力度，严厉打击侵害妇女权益的违法犯罪行为，依法维护妇女权益。

丁薛祥、张庆黎、万钢、卢展工、李斌等参加联组会。

风雨无阻的奋进征程

——写在“十三五”圆满收官、“十四五”全面开启之际

来源：《人民日报》评论员文章 任仲平 2021-03-08

（一）时代的进程，犹如环环相扣的乐章，不断鸣响动人的和弦。

“78年前，《团结就是力量》从你们那里唱响，成了亿万人民广为传唱的一首革命歌曲。”2021年2月7日，习近平总书记回信勉励河北省平山县西柏坡镇北庄村全体党员，“把乡亲们更好团结起来、凝聚起来，心往一处想，劲往一处使，让日子过得越来越红火。”

团结就是力量，振奋着一个逐梦前行的民族；日子越过越好，展现出一个日新奋进的国家。

2016—2020年，一段浓墨重彩的华章。经济总量突破100万亿元大关，人均GDP超过1万美元，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步……时间的巨笔绘就了令人惊叹的壮美画卷。

2021—2035年，一段波澜壮阔的征程。在不懈奋斗中，我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，前进的号角鼓舞着永不停歇的奋斗脚步。

从“十三五”到“十四五”，两个五年规划的时空交汇，一个伟大故事的承前启后。习近平主席的二〇二一年新年贺词令人心潮澎湃——“我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！”

四海升腾，这边风景多锦绣；九州激荡，乘势而上开山河。

（二）“每过五年，中国就规划一幅发展蓝图”“要了解中国的下一步，你最好关注十三五”……2015年10月，一首《十三五之歌》走红网络。除了歌曲本身的创新表达，“十三五”规划指引的发展方向，更吸引着国内外网友的目光。

“从时间上说，‘十三五’规划，是实现全面小康的规划，是实现第一个百年目标的规划。”2015年3月全国两会期间，习近平总书记同代表委员共商国是时如此判断。“十三五”规划，不仅关系着这一个“五年”，更见证着中国共产党的百年奋斗、承载着中华民族的千年梦想。

难走的路是上坡路。向全面小康冲刺，摆在我们面前的，是“贫困程度深、减贫成本高、脱贫难度大”的巨大挑战，是“发展方式粗放，不平衡、不协调、不可持续”的突出矛盾，是“经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织”的现实难题……

不仅如此，“十三五”期间，世界进入动荡变革期。“黑天鹅”频飞，“灰犀牛”乱撞，逆全球化思潮暗流涌动，霸权主义、强权政治卷土重来。特别是个别国家单方面挑起经贸摩擦、百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发，又给我国的发展带来更多严峻挑战。

在惊涛骇浪中挺立潮头，在栉风沐雨中书写华章。面对严峻复杂的国内外形势，习近平总书记以非凡的政治勇气、深厚的人民情怀、深邃的历史眼光、宽广的国际视野、科学的辩证思维、强烈的创新精神，为中国号巨轮领航掌舵，回答了一系列重大理论和实践问题，标定了这5年的目标任务与历史方位。

一个个高瞻远瞩的判断、一次次审时度势的决策、一句句掷地有声的话语，彰显着大党大国领袖的责任担当，为“十三五”时期的发展指引着方向：

——“‘十三五’规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态”；

——“勇于挑战最前沿的科学问题，提出更多原创理论，作出更多原创发现，力争在重要科技领域实现跨越发展”；

——“全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；

——“要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，坚决打好污染防治攻坚战”；

——“我们要以更大的开放拥抱发展机遇，以更好的合作谋求互利共赢，引导经济全球化朝正确方向发展”；

——“坚决克服新冠肺炎疫情影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利”；

——“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”；

.....

大舸中流下，青山两岸移。“十三五”期间，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，不断把蓝图化为美景，把憧憬变成现实。

这是一条攻坚克难的征途。着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，推进全面深化改革，推动创新驱动发展……一步步艰苦跋涉、披荆斩棘，不断为推进高质量发展开拓新空间。

这是一次风雨兼程的行进。稳经济、促发展，战疫情、斗洪峰，化危机、应变局，在前所未有的改革发展稳定任务面前，在前所未有的矛盾风险挑战面前，一次次化危为机、浴火重生，定格下中国人民风雨无阻向前进的勇毅身影。

这是一段把握机遇的航程。设立自贸区、举办进博会、共建“一带一路”、构建人类命运共同体……面对世界百年未有之大变局，坚定不移站在历史正确的一边，一个个关键抉择、开放举措，让社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

还记得2016年初，面对中国经济增速的变化，“中国将遭遇经济发展的滑铁卢”“中国经济硬着陆”等悲观论调不绝于耳。“十三五”的实践给出有力回应——

这5年，中国经济总量相继突破70万亿元、80万亿元、90万亿元、100万亿元大关，稳居世界第二，人均GDP连续两年超过1万美元，稳居中等偏上收入国家行列；2020年，中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，世界银行、国际货币基金组织等国际机构和众多跨国公司纷纷为中国投下“信任票”。

“青松寒不落，碧海阔逾澄。”时间这位伟大的魔术师，从不辜负对拼搏者的允诺，从不吝嗇对奋斗者的褒奖。

（三）翻过一座山需要多久？

对一辈子生活在悬崖上的四川凉山彝族自治州昭觉县阿土列尔村村民而言，翻越家门口垂直落差800多米的大山，祖祖辈辈期盼了几百年；对深深渴望摆脱贫困、丰衣足食的中华民族来说，翻越绝对贫困的大山，世世代代奋斗了几千年。

“看着村民们的出行状态，感到很揪心。”2017年全国两会上，习近平总书记谈到有关“悬崖村”的新闻报道时，关切之情溢于言表。2020年5月，经过脱贫攻坚不懈努力，村民们下山迁入新居。从藤梯到钢梯再到楼梯，村民们终于翻越了这座“贫困大山”。

“十三五”期间，5575 万农村贫困人口实现脱贫，832 个贫困县全部摘帽，贫困人口全部实现“两不愁三保障”……党的十八大以来，平均每年 1000 多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫。

一个困扰中华民族千百年的巨大难题，在新时代历史性画上句号；一个人类历史上“最成功的脱贫故事”，在世界的东方完成书写。

“十三五”期间，一组组夺目数字、一项项创新成果、一个个历史成就，见证极不平凡的 5 年，写下载入史册的答卷——

5 年间，居民人均可支配收入突破 3 万元，形成世界最大规模中等收入群体，成为全球最大和最有潜力的消费市场；粮食产量站稳 1.3 万亿斤台阶，人均粮食占有量达 470 公斤以上，远高于国际公认的 400 公斤粮食安全线；工业增加值占全球份额近 30%，连续 11 年成为世界最大的制造业国家……里程碑式的发展跨越，为加快构建新发展格局，增添了充足底气。

5 年间，从运营里程翻了近一番的高速铁路，到迅速发展的自主品牌新能源汽车；从 C919 大型客机翱翔蓝天，到北斗卫星全球组网；从“天问一号”带着中国的问候奔向火星，到“奋斗者”号潜入万米海底逐梦深蓝；从“九章”量子计算机横空出世，到建成全球最大 5G 网络……持续涌现的创新成果，为推进高质量发展，注入了澎湃动力。

5 年间，城镇新增就业人数累计超过 6000 万人，创新创业大潮涌动；全国 99.8% 的义务教育学校办学条件达标，义务教育质量不断提高；养老服务床位数超过 761 万张，近 3000 万老年人享受高龄补贴；基本医疗保险覆盖 13.6 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人，建成世界上规模最大的社会保障体系……温暖人心的民生答卷，为人民群众的获得感幸福感安全感，写下了生动注脚。

山河为证、岁月为名。“十三五”规划的一步步实施，展现着全方位、开创性的历史性成就，彰显着深层次、根本性的历史性变革。

（四）历史的细节，时常内有乾坤。

北京天文馆的一个展柜中，静静躺着 0.5 克月岩样品，这是 1978 年美国客人赠送的一份特殊礼物。对于当时缺乏自主探月能力的中国来说，这份礼物弥足珍贵。

2020 年 12 月 17 日，我国嫦娥五号返回器携带采集的 1731 克月球样品安全着陆，中国成为第三个从月球采样返回的国家。

“可上九天揽月”的历史性成就，源自“敢教日月换新天”的历史性变革。

翻开“十三五”规划，“新常态”是一个关键词。作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，“十三五”的蓝图要如何铺展？在速度变化、结构优化、动力转换的新常态下，“十三五”的新局要如何开创？

“牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”——在党的十八届五中全会上，习近平总书记提出新发展理念，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

2016年4月25日，安徽凤阳小岗村。习近平总书记来到中国农村改革的发源地，与当地干部群众座谈，部署新形势下农村改革工作。6个月后，《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》出炉，继家庭联产承包责任制之后，我国农村改革迎来又一重大制度创新。

从土地上的创新，到各领域的变革，“十三五”时期，创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，推动神州大地上气势如虹的改革发展实践——

深化党和国家机构改革，加快推进国家治理体系和治理能力现代化；宪法修正案、民法典、香港国安法等相继颁布，推动从“有法可依”迈向“良法善治”；党的纪律检查和国家监察体制改革扎实推进，全面从严治党取得重大成果……我们以改革夯实国家治理基础。

不断深化科技体制改革，为科研人员和创新主体减负松绑，点燃科技创新的引擎；持续简政放权，优化营商环境，拓展创新创业的空间；京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角等，跑出区域协同发展的“加速度”；自贸试验区不断扩容、外商投资法颁布实施，打开对外开放的新局面……我们以改革不断激发新活力、打造新优势。

从个人所得税改革迈出实质性步伐，到药品集中带量采购常态化制度化，从户籍制度改革全面落地，到推动城乡基本公共服务均等化，既做大“蛋糕”又分好“蛋糕”，让全体人民共同享有改革发展的成果，共同享有人生出彩的机会……我们以改革为人民创造美好生活。

历史的进程有多么波澜壮阔，它产生的影响就有多么广泛深远。

“十三五”，是全面建成小康社会最后冲刺的5年，也是全面深化改革取得决定性成果的5年。从“有没有”转向“好不好”，从“量的积累”转向“质的飞跃”，从“体量优势”转向“质量优势”，我们在奋进中发展，于变革中新生，向着更开阔的水域破

浪前行。

（五）“我们的很多冬奥项目在两年多的时间里实现从无到有，一些项目达到了世界先进水平，靠的就是我们的制度优势。”2021年1月19日，在张家口实地了解北京2022年冬奥会、冬残奥会筹办情况时，习近平总书记的话语发人深思。

中国为什么能？有人曾将中国经济的腾飞归结为引进消化吸收先进技术、承接产业转移等“后发优势”，也有人认为中国的发展靠的是人口红利、环境容量等“比较优势”。但“后发优势”不会自动转化成发展优势，“比较优势”也不会天然变为竞争优势。是什么样的深层密码，让中国不断激活发展优势、释放发展潜力，在如此短的时间里，创造如此大的奇迹？

回首2020年，面对百年不遇的新冠肺炎疫情，为何一个14亿人口的国家，能做到全国“一盘棋”“一张网”“一条心”，取得疫情防控阻击战的重大战略成果？面对全球经济的深度衰退，为何一个世界最大的发展中国家，能率先控制疫情、率先复工复产、率先实现经济增长由负转正？

问题的答案，就在具有无比广阔时代舞台、无比深厚历史底蕴、无比强大前进动力的中国特色社会主义道路上，在以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的中国特色社会主义制度和国家治理体系中。

难以忘记，决战决胜脱贫攻坚，一声令下，25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线；难以忘记，疫情防控最为吃劲的重要关头，一声令下，从白衣天使到人民子弟兵，从科研人员到社区工作者，从志愿者到工程建设者，从古稀老人到“90后”“00后”青年一代，14亿人民全面动员、全民参战；难以忘记，党和国家机构大力度调整改革，一声令下，仅仅3个月，改革方案中确定的25个应挂牌的新组建或重新组建部门就全部亮相……

“十三五”期间，在攻坚克难中奋力突破，在披荆斩棘中坚定前行，我们更加深刻地认识到，重大历史关头，重大考验面前，领导力是最关键的条件，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导，是决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的根本保证。

正因如此，过去想都不敢想的事情，现在我们敢去想，而且想了就能去做，做了就能做成；正因如此，没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位，没有任何力量能

够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。

沧海横流，方显英雄本色；关键时刻，更见勇毅担当。

（六）“中国的社会主义根本属性，在危机中或紧急情况下，人民的福祉优先于利润。”一位外国政治学家在观察中国的疫情防控措施后这样评价。

中国的发展，最伟大的力量源于人民，最实在的成果惠于人民。无论是成功应对新冠肺炎疫情的压力测试，还是主动解决收入差距的治理难题，无论是引领应对气候变化的全球行动，还是加大对妇女儿童等群体的保护力度，“中国之治”深刻说明，秉持什么样的发展观、追求什么样的现代化，直接决定了一个国家应对危机的能力、向前发展的潜力。

从“能吃饱肚子”到“吃‘净颗子’”，再到“想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉”，回忆起陕北黄土高原上老百姓对幸福生活的追求，习近平总书记曾深情讲述，“我们这代人有一份情结，扶一把老百姓特别是农民。社会主义道路上一个也不能少，全面小康大家一起走！”一句“全面小康大家一起走”，揭示了“十三五”时期巨大成就的深层根源，道出了中国共产党人一以贯之的初心使命。

如果说现代化是一场整体性的文明演进，那么中国现代化之路，每个环节、每个方面、每个阶段都紧紧围绕着“人民”这一中心点。

解码“十三五”的亮丽答卷，我们更加确信“只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观”。从脱贫攻坚“一个也不能少”的庄严承诺，到疫情防控“一个都不放弃”的全力救治，从“十三五”规划纲要把“坚持人民主体地位”作为首要原则，到“十四五”规划建议将“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”定为奋斗目标，正是始终“把人民放在心中最高位置”，“中国之治”才有了深厚的民心基础。

回眸“十三五”的壮阔征程，我们更加坚定“平凡铸就伟大，英雄来自人民”。从工程建设者于崇山峻岭竖起巍巍铁塔，到快递小哥将货物送进偏远山村，从亿万农民在广袤田野上播种希望，到广大科研人员把论文写在祖国大地上，从人民子弟兵闻令而动筑牢抗洪堤坝，到基层干部带着乡亲们拼搏奋斗，正是坚信“人民是历史的创造者”，大国发展才有了爬坡过坎的坚实底盘。

回望“十三五”的铿锵步伐，我们更加清晰“人民至上是作出正确抉择的根本前提”。正是始终坚持“以人民为中心”，我们才会以“小康不小康，关键看老乡”的要

求，锲而不舍推进脱贫攻坚；我们才会以“人民至上、生命至上”的理念，不惜代价进行疫情防控；我们才会以“对子孙后代高度负责”的态度，久久为功建设生态文明；我们才会以“不信邪也不怕邪”的正气，坚定维护国家尊严利益；我们才会以“大道不孤，天下一家”的胸怀，推动构建人类命运共同体。

“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。在共产党领导下，只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来。”毛泽东同志 70 多年前的话语，至今振聋发聩。

由此可以理解，中国创造的世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹；由此可以发现，中国特色社会主义现代化道路所具有的时代价值和世界意义。

（七）成就的背后是精神，奇迹的背后有力量。

2018 年 10 月 23 日，港珠澳大桥正式开通。这背后，有一个意味深长的故事。在与一家外国公司谈技术合作的时候，对方开出了高达 1.5 亿欧元的“天价咨询费”，丝毫不给中国人谈判余地，断言“中国人没有能力做这件事情”。

靠天，靠地，靠不住！主要靠我们自己！面对世界级难题，数以万计的建设者在伶仃洋上造桥，在大海深处“穿针”，用智慧、心血与汗水创造了一个又一个“第一”，诞生了世界公路建设史上技术最复杂、施工难度最高、工程规模最庞大的桥梁，被外媒列入“新世界七大奇迹”，让中国建设扬眉吐气，更激扬起勇创世界一流的民族志气。

中国骨气、中国底气、中国志气，构成了“十三五”时期取得历史性成就、发生历史性变革的定力之本、力量之源。此前，或许少有人能预料到，有的国家会主动挑起经贸摩擦，对我国供应链、产业链产生冲击，让一些关键核心技术领域存在的“卡脖子”问题成为突出问题；或许也少有人能预料到，世纪疫情和百年变局交织，人类社会会经历百年来最严重的传染病大流行，世界经济会经历上世纪 30 年代大萧条以来最严重的衰退。

风雨袭来，挑战丛生，反而让更多人感受到“中国精神”的历史分量，体会到“中国力量”的现实质感。在听取“十三五”规划实施总结评估汇报时，习近平总书记深刻指出，“尤为重要的是，在‘十三五’的实践中，中国共产党领导和我国社会主义制度的优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心，广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。”

“十三五”的奋进历程，激荡着风雨无阻的精神伟力。5 年间，面对“贫困大山”，选择“愚公移山”；面对生态欠账，选择“关停并转”；面对沉痾积弊，选择“壮士断

腕”……我们不断攻坚克难、化危为机，百折不挠办好自己的事，取得了“史诗般的进步”。不管什么样的困难与挑战，无论多么大的风雨和坎坷，都摧不垮奋斗志，难不倒中国人。英国学者彼得·诺兰判断，“中国还有很长的路要走，还面临很多内部和外部挑战。但中国人民和他们的领导人已经找到了通向‘对岸’的道路。”

“十三五”的辉煌成就，彰显了斗志昂扬的精神面貌。今天，在改革热土，深圳奋力推进中国特色社会主义先行示范区建设，仅粤海街道就分布着上百家上市公司；在开放前沿，“一带一路”建设从“大写意”转向“工笔画”，中国同 138 个国家和 31 个国际组织共同开展了超过 2000 个合作项目；在创新高地，袁隆平院士团队培养的第三代杂交水稻早晚双季稻平均亩产突破 1500 公斤大关，距离“禾下乘凉梦”越来越近……每个人前进的脚步，叠加成国家的进步；每个人创造的价值，汇聚为复兴的力量。

“十三五”这 5 年，注定会成为中国发展史上至为关键的一段。一路走来，我们不知爬了多少坡、过了多少坎、经历了多少风风雨雨、克服了多少艰难险阻。这些锻造和锤炼，最终凝结为奋不顾身的爱国情怀、英勇顽强的英雄主义、积极昂扬的乐观面貌、慷慨无私的奉献精神，在神州大地上激荡，在历史长河中潮涌。

（八）每一段征程的结束，都意味着新征程的开始，正是前后相续的奋斗连接成我们前行的历史道路。

“我们对于时间的理解，不是以十年、百年为计，而是以百年、千年为计。”习近平总书记的话折射出一个大党大国的时间观、奋斗观。对于一个矢志复兴的民族而言，全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

连续不断的时间，一以贯之的奋斗。2015 年，习近平总书记主持起草了“十三五”规划建议，提出新发展理念，下出破解发展难题、厚植发展优势的先手棋。2020 年，在习近平总书记领导下，历时 200 多个日夜的调研、谋划、起草、修改，“十四五”规划建议擘画了未来 5 年和 15 年的发展宏图。一个 5 年，又一个 5 年，乃至谋划布局 15 年，行进在以 5 年为时间节点的时空坐标上，中国始终将目光瞄准更远的将来。

中国人民对于奋斗目标之坚定、对于时间理解之深刻，令世界惊叹。原德国统一社会党总书记、民主德国国务委员会主席埃贡·克伦茨在《我看中国新时代》一书中这样评价，“中国愿景的长期性尤其令人印象深刻。中国的领袖把愿景目标投射到 21 世纪中叶，我没有见到全世界还有哪个政治家能够做到这一点。”中共十九届五中全会闭幕后，有外媒感叹：“当许多国家还在努力为今后几周做规划时，中国已经设置未来

15年的议程”。

“十三五”圆满收官，“十四五”奋力启航，我们再次站在新的历史关口。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，也是实现新的更大发展的关键时期。“新成效”“新步伐”“新提高”“新进步”“新水平”“新提升”……党的十九届五中全会描绘的“十四五”图景，召唤我们激情燃烧、倾情书写；从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，新时代中国特色社会主义发展的战略安排，要求我们必须同时间赛跑、与历史并进。

时间流逝不舍昼夜，前进航程击鼓催征。习近平总书记深刻指出，“近代以后，中华民族被各种内忧外患耽误的时间太久了，因此中国人民始终有着超乎寻常的紧迫感、时代感。”历史之痛，发展之愿，时间之迫，中国人民对落后挨打的记忆有多深刻，对抓住机遇、把握未来的追求就有多强烈，对实现“两个一百年”奋斗目标的意志就有多坚定。审时度势，不负韶华，既谋划长远，又干在当下，方能风雨之中不惧寒、浪涛之上无畏颠，于危中寻机、在开辟新局中赢得未来。

道阻且长，行则将至；征途漫漫，惟有奋斗。

（九）经历时间沉淀，才能看清历史的坐标；站在高山之巅，更能领略河流的奔腾。

贵州大山深处，目前世界上最大的单口径射电望远镜“中国天眼”默默注视苍穹。牛年春节前夕，习近平总书记来到贵州，听取“中国天眼”建设历程、技术创新、国际合作等情况介绍，勉励广大科技工作者“勇攀世界科技高峰，在一些领域实现并跑领跑”。

仰观天宇，时间更加深邃；俯身耕耘，未来无限可能。

2015年10月29日，深刻把握全面建成小康社会决胜阶段的形势，习近平总书记在党的十八届五中全会上发出动员令：“现在，这个时跨本世纪头20年的奋斗历程到了需要一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻。完成这一战略任务，是我们的历史责任，也是我们的最大光荣。”经过5年奋斗，我们不负肩上的历史责任，把光荣写在了历史深处。

2021年2月4日，着眼我国发展新的历史方位和发展阶段，习近平总书记在贵州考察时号召：“今年我们将开始实施‘十四五’规划，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标迈进，我们要继续齐心协力干、加油好好干，努力干成一番新事业，干出一片新天地。”站在新的起点，更伟大的奇迹等待我们去创造，

更光辉的未来召唤我们去开拓。

“天时人事日相催，冬至阳生春又来”。中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好！

中国地质大学（北京）2021年工作要点

2021年学校将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻教育部和北京市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，全面系统实施“落地行动”，扎实推进学校第十一次党代会各项任务，巩固新冠肺炎疫情防控和学校改革发展成果，科学编制“十四五”规划，推进学校治理体系和治理能力现代化，持续深化内涵式发展，不断开创地球科学领域世界一流大学建设新局面，以优异成绩庆祝建党100周年。

一、深入学习宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

1. 推进理论武装再强化。深入开展中共党史学习教育，引领全校党组织和广大党员做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，以昂扬姿态奋力开启建设地球科学领域世界一流大学新征程。进一步规范校院两级理论学习中心组学习和教职工理论学习的开展，创新学习方法，确保学懂弄通做实，运用科学理论指导实践、推动工作，全年计划编印中心组学习参考15期。继续开展二级理论学习中心组巡听工作，制定巡听工作制度，完善巡听工作体系。做好理论诠释宣传工作，成立“四史”理论宣讲团，开展理论宣讲。推进习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”工作，培育高水平理论研究成果。

2. 提高思想政治工作针对性和实效性。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强主流意识形态的影响力，为建党100周年全力营造良好舆论氛围。整体提升内宣外宣质量效果，将镜头对准一线，讲好北地故事。围绕立德树人根本任务，扎实推进爱国主义教育，引导师生践行社会主义核心价值观，围绕关键节点、重点领域，细化具体举措，扎实推进思想政治工作落细落实。建强网络思想政治工作阵地，注重内容创新，突出思想性，扩大传播度。深入开展“新三光荣”教育，引导广大毕业生到祖国需要的地方建功立业。实施思想引领工程、新生引航工程、党支部堡垒工程和党员先锋工程，培育北地榜样，注重综合素质评价，引领学生全面发展。加

强辅导员队伍建设力度，进一步细化辅导员队伍建设培养考核激励办法。加强教师思想政治工作，制定《教师思想政治培训工办法》，构建覆盖新入职教师、青年教师、高层次人才等不同教师群体，涵盖理论培训、课题调研、社会实践等形式的思想政治培训体系，继续举办青年教师思想政治理论培训班。扎实做好高校思想政治精品项目《生态文明视野下的自然文化育人模式实践与研究》的研究工作。

3. 深化思想政治理论课改革创新。将“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”必修课打造成为学生真心喜爱、终身受益的优质精品“金课”，探索一条体现北地气派、行业特色、学科优势的思政课程与课程思政有机融合的课程建设道路。以建设“专职为主、专兼结合、结构优化、素质优良”的思政课教师队伍为目标，切实加强思政课教师队伍建设。加大马克思主义理论学科中青年学科带头人引进和培养力度，依托北京高校思想政治理论课名师工作室、马克思主义学院青年教师发展工作室，不断夯实马克思主义理论学科人才队伍基础。

二、加强战略谋划，推动改革和发展深度融合

4. 全力做好“十四五”规划编制工作。坚持立德树人根本任务，认真绘制学校第十一次党代会确定的宏伟蓝图，深入实施“落地行动”，以实现“三步走”第一阶段“占高地”目标为牵引，围绕学校“双一流”建设目标，科学规划“十四五”时期发展定位、建设目标、主要任务和保障措施，力求做到目标可量化、任务能分解、措施可操作、成效能考核，努力实现内涵式发展目标。

5. 深化学校综合改革。深刻认识深化教育改革的阶段性新特点新任务，推动教育评价改革落地落实。深入贯彻落实中共中央、国务院印发的《深化新时代教育评价改革总体方案》要求，坚持破立并举，紧扣党和国家关心、社会各界关切、师生员工关注的重点难点问题，全面对标对表《方案》，制定学校落实《方案》的任务清单，对各项规章制度做一次全面清理，坚决把与方案精神不一致的规定做法改过来。对《方案》提出的一系列“不得”和“禁止”事项做到令行禁止，切实破除“五唯”顽瘴痼疾。在推进教育评价改革的同时，持续推进教育教学、科研体制和人事制度等改革，着力优化校院两级治理结构，推动管理重心下移，深化“放管服”改革，突出学院在人员管理、经费预算、资源配置方面的主体地位，充分激发学院发展内生动力。

三、落实立德树人根本任务，完善德智体美劳全面发展的教育体系

6. 深化本科教育教学改革。深入推进实施《本科教育质量提升计划（2019-2023）》“十大工程”，全面提高人才培养质量。完成 2021 版本科培养方案修订工作。加强一

流专业、课程和教材建设，做好第三轮国家级和北京市级一流专业的申报工作，做好国家级一流课程的遴选和申报，做好北京高校优质本科课程的遴选和推荐工作。落实《课程思政实施方案》，做好北京市课程思政示范课、教学名师、教学团队和高校课程思政研究项目申报工作。认真组织开展学校及北京市教学成果奖的遴选与申报，全力做好国家级教学成果奖的申报准备工作。加强教师教学发展中心建设，分类制定教师教学能力提升计划，做好校级教学名师的评选、北京市教学名师和万人计划教学名师的推荐工作。加强优质生源基地建设，实现 100 所优质高中覆盖全国各省份。完善拔尖创新人才培养模式，建设好国家级基础学科拔尖学生培养基地。加强实践教学工作。强化本科毕业论文（设计）过程监管，严格论文查重检测，建立校内抽检制度，做好上级部门对本科毕业论文（设计）的抽检准备工作。

7. 扎实推进研究生教育综合改革。贯彻落实全国研究生教育会议精神，扎实推进研究生教育综合改革，提高研究生培养质量。深化研究生评价改革，开展新一轮研究生培养方案的修订工作，修订制定研究生学位授予标准等文件。加强新增列学位授权点建设，组织做好马克思主义理论等 5 个学位授权点的专项评估工作。深化研究生招生计划管理改革，探索建立招生计划管理负面清单制度，健全供需调节机制。加强导师队伍建设，完善导师教育培训和考核机制，加强兼职导师管理，规范导师指导行为。加强学位论文质量监管，进一步完善学位论文质量保障体系，聚焦关键环节，强化主体责任，加强论文规范性检测、双盲评审和论文抽检工作，重点对博士学位论文抽检发现的问题进行全面彻底整改，确保今年取得实效。

8. 积极稳妥做好继续教育工作。推进服务全民终身学习，促进网络教育高质量发展实施方案的落地实施。完善教育教学质量评估指标体系，制定校外学习中心教学质量标准。加强师资队伍建设，完善毕业全过程管理，提高教学水平。推进培训项目多元化发展，拓宽培训领域，丰富培训模式，满足不同岗位、行业非学历教育的需求。

9. 持续推进“三全育人”和“五育并举”工作。坚持立德树人，持续完善德智体美劳全面发展的教育体系，健全协同育人的体制机制。推进“三全育人”综合改革向纵深发展，持续实施“传家宝”一体化育人工程，开展“三全育人”综合改革中期检查，对相关部门和学院工作成效进行评估。着力加强体育、美育和劳动教育工作。推进“教会、勤练、常赛”体育工作改革，加强健康体侧工作，打造“健康北地”品牌。开设自然美育和艺术教育精品课，丰富美育实践活动，着力提升美育实效。制定劳动教育实施方案，将劳动素养纳入学生综合素质评价体系。发挥校院两级学业指导中心

的作用，切实加强学风建设。建立心理服务信息化平台，着力加强心理健康教育，打造系列心理育人成果。以精准资助、科学设岗、综合评价为目标，构建“育人—助学—榜样—反哺”资助工作体系。持续推动校内外创新创业基地建设，加强大学生创新创业重点项目培育，切实提升创业带动就业能力。进一步优化线上线下、校内校外、校院两级立体多元的就业工作模式，成立就业理事会，持续拓展就业市场资源，确保毕业生就业率稳中有升。

四、加强学科拓展与融合，提升科技创新水平

10. 切实加强学科建设。保持地质学、地质资源与地质工程两个一流学科的优势地位，推进两个一流学科从岩石圈向水圈、生物圈、大气圈拓展，向地球系统科学转型升级。紧密对接国家重大战略需求，推动学科延伸、交叉和融合，以优势学科为牵引，注重交叉学科培育，不断增强地学延伸学科、基础保障学科的实力，实现一流带动、共同发展。以一级学科建设为导向，对分散在多个学院的学科和建设多个学科的学院进行必要调整，逐步理顺学科和学院的关系。组织制定新一轮“双一流”建设方案与建设成效评价办法，突出培养一流人才、产出一流成果、主动服务国家重大战略需求，引导争创世界一流，促进学校新一轮“双一流”建设再上新台阶。

11. 持续推进科技创新。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。积极组织国家自然科学基金申报工作，不断提高项目获批率，争取创新群体项目有所突破。积极组织和参与“深海和极地关键技术与装备”、“战略性矿产资源开发利用”和“地球系统与全球变化”等“十四五”国家重点研发计划重点专项申报工作。持续促进高水平科研成果产出数量和质量双提升。积极组织申报省部级和国家级科研平台，并对已有科研平台加强建设。积极组织申报省部级和国家级科技成果奖。做好《地学前缘》等重点期刊建设。

12. 不断提升科技服务社会水平。围绕国家战略，加强产学研用结合，深化校企合作，以校地校企共建新型研发机构为重要路径，结合科技与产业政策，主动谋划加强与政府和企业的联系。健全科研成果转化机制，完善技术转移体系，加强学校科技成果推介。落实高校服务区域和地方经济社会发展的要求，强化科技合作联动机制，鼓励创建具有北地特色的专业型研发机构，促进科技合作与技术转化工作全面提升。加强智库建设，进一步增强自然资源战略发展研究院的显示度和影响力，促进智库成果的转化与应用。

五、加强师资队伍建设，提高教师能力素质

13. 加强师德师风建设。坚持把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，加强师德师风建设顶层设计和制度体系建设。开展师德师风专题教育，建立师德师风违规警示通报制度，严格执行师德“一票否决”。完善师德考核评价方式，建立教师师德纪实档案，科学客观评价师德表现。举办教师节表彰大会，发挥榜样力量。举办“尊师”主题月系列活动，营造尊师重教浓厚氛围。

14. 深化人事制度改革。坚持“稳规模、调结构、提层次、上水平”的人事制度改革原则，以学校事业发展为导向，优化各类人员结构与职能，完善各类各级人员定编定岗方案，做好科室与岗位设置工作。启动科级管理岗位聘任工作，充分调动各级管理人员的积极性、主动性和创造性。完善教职工收入稳定增长机制，建立公平合理、有效激励的内部分配体系，制定《薪酬绩效激励分配指导意见》。落实教育改革评价方案，修订《高层次人才引进与聘用实施办法》等文件并完善相应人事管理制度。加强师资队伍建设，优化师资结构，严格各类人员招聘程序。加大培养和引聘高层次人才力度，进一步提升学校人才队伍竞争力。修订完善劳动合同制人员管理办法，完善非事业编制人员管理制度，探索非事业编-参编人员的发展通道。

六、推进国内国际合作，提升办学影响力

15. 积极拓展国内合作领域与合作方向。积极拓展与地方政府、大型企事业单位、科研机构 and 各省市行业局（院）的战略合作关系，深化促进产教融合。对接国家区域发展战略，积极参与京津冀协同发展战略与雄安新区建设，寻求有利于拓展办学空间的发展与合作机会。依托学科优势，积极参与和建立与“一带一路”建设发展相关区域的战略合作。深入开展校地合作、院地合作，鼓励学院与地方合作建立产业研究院等研究机构。

16. 大力发挥校友会和基金会作用。建立健全社会参与学校办学、支持学校发展、与学校互惠互利的长效机制。牢固树立以学生成长和校友发展为中心的观念，完善校友工作机制。积极开展校友工作培训，促进学院层面在人才培养、科学研究、学科建设、就业创业等工作中充分发挥校友作用。加大校友工作宣传力度，努力营造人人关心校友工作、人人参与校友工作的良好氛围。积极争取各类社会资源，支持学校建设，切实把基金会工作做好。

17. 深化推进国际交流合作。健全规章制度，探索建立学校国际化建设指标体系，聚焦国际化人才培养，努力提升学校国际影响力。落实二级单位国际合作与交流工作

的相应责任，提升师生国际化水平。做好转隶后孔子学院管理，以地球科学为沟通桥梁，不断丰富孔子学院发展内涵。拓展与国际高水平院校和科研机构的实质性合作，进一步加强与俄罗斯的合作。推动中外合作办学试点，培养国际化人才，创立“留学北地”品牌。搭建高质量、多层次的国际合作平台，聚焦国家战略需求，开展引智工作。规范学科创新引智基地管理，做好“一带一路”、高端外国专家和外国青年人才项目。

18. 巩固拓展脱贫攻坚成果。按照“四个不摘”的要求，坚持脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，持续发掘学科、科研、人才优势，助推化隆县经济社会发展。持续做好教育扶贫、产业扶贫、消费扶贫、科技扶贫、党建扶贫等工作。牵头做好高校“资源环境扶贫联盟”建设工作，助力贫困地区生态文明建设。

19. 启动建校 70 周年校庆筹备工作。以“校风、校园、校友”为重点，适时启动校庆 70 周年筹备工作。追溯根植地学的北地历史，谱写弘扬地学的北地典籍，布设彰显地学的北地景观，开展北地学术论坛系列活动，积极联系校友，进一步增进校友感情、织密校友网络、拓展校友资源，共同打造“校风正、校园美、校友亲”的校庆格局。

七、提升治理能力，改善办学条件

20. 推进治理体系建设。贯彻落实全国高校法治工作会议精神，制定《加强和改进学校法治工作的实施意见》，进一步充实法治工作力量，健全法治工作体制机制。完成新一轮学校章程的修订工作，完善学校制度体系、师生权益保护机制和法律风险防控体系。加强学术治理体系建设，不断完善各类学术组织的运行机制，拓宽师生参与民主决策、民主管理和民主监督的有效途径。持续做好学校制度“废改立”工作，构建科学规范、运行有效的制度体系，推进学校治理体系和治理能力现代化。

21. 提高精细化管理水平。坚决落实“过紧日子”要求，围绕学校中心工作，经费预算“量入而出”，完善预算编审机制，强化预算约束力。严格把控公用经费，促进公共运行成本降低。建立健全资金使用绩效考评体系，全面实施预算绩效管理，落实财政专项绩效奖励。健全财务制度，完善内控体系，强化内控评价，提升内控管理对学校经济活动的保障力。落实科研经费“放管服”。进一步加强专项内部审计，推动管理水平提升。审计关口前移，做好“经济体检”工作，密切关注财务收支和经济业务开展的合法合规性。加强招标与采购程序管理，兼顾提升效率与防范风险。按照教育部要求，积极推进学校所属企业改革。

22. 推进基础保障条件建设。推进校园总体规划设计工作，优化校园空间布局。探索实施空间有偿使用，提高空间使用效率，逐步收回产业用房用于教学科研主业。稳妥推动校园空间向纵深发展，开展国家岩矿化石标本库项目规划条件及可行性论证申报工作。扎实做好相关楼宇改造，完成教 2 楼加固改造、学生浴室改造、学 9 楼和北五楼维修改造工程，启动教 3 楼、教 4 楼加固改造工程。启动平泉实习基地建设项目，进一步改善周口店、北戴河实习基地学习生活条件。加快推进校园西区生活区改造项目。持续加强实验室建设和仪器设备管理工作，建立健全实验室开放共享、大型仪器设备绩效考核与激励机制，推动有条件的实验室场地和仪器设备有序开放，提高大型仪器设备使用效率。

23. 加强智慧校园建设。升级校园信息基础设施，推进校园大数据建设和信息共享，拓展师生网上工作学习空间。以网上服务大厅建设为契机，促进信息化管理向信息化服务提升，系统梳理优化各部门线上、线下管理业务和服务流程，打造北地公共信息服务平台。实施并完成新机房改建与整体搬迁，为学校信息化可持续发展提供基础保障。加强智慧校园卡建设与升级，推进校园 5G 专网建设，降低校园网建设及运营成本，提升网络服务能力。加强大数据及决策支持平台建设，持续推进 OA 应用系统建设，完善各二级单位网站改版建设，进一步提升学校管理的信息化水平。

24. 推进温馨校园建设。加强对校园环境、人文景观、道路设施维修维护，建设绿色校园。进一步推进节能减排降耗，建设节约型校园。系统开展物业、宿舍、餐饮等标准化建设，积极推进创建标准化校园工作。落实后勤服务保障任务，推动后勤信息化建设，提高后勤系统的应急响应和突发事件处置能力，提升校园综合治理和服务水平。围绕校园反恐防暴、应急管理、消防安全、交通安全等重点领域，排查化解重大矛盾纠纷和各类安全风险，全面提升校园安全管理水平。

25. 加强公共服务体系建设。加强书香校园建设，营造书香北地氛围。注重加强博物馆建设，发挥其辅助教学、对外交流和科普教育的积极作用。加强档案资源建设，做好档案利用工作，探索开展学院院史编撰，推进实施校史参观教育和校史讲座，增强校史育人功能。完善体育馆的多部门协调运行管理机制，提升场馆使用效率。提升国际会议中心管理服务效能，充分发挥服务学校师生和对外交流展示窗口的作用。不断提升校医院医疗服务水平，为师生提供更好医疗服务。加强离退休服务保障能力，用心用情做好离退休工作。进一步加强居委会工作，提高社区管理服务能力。

26. 毫不放松抓好常态化疫情防控。统筹推进疫情防控和学校事业改革发展，科

学精准做好新冠肺炎疫情常态化防控。加强校园公共卫生体系建设，不断完善校园疾病预防控制体系，完善疫情应急预案。深入开展新时代校园爱国卫生运动。

八、加强和改进党建工作，推进党建与事业发展深度融合

27. 加强政治建设。贯彻落实上级党组织关于高校党的政治建设的相关要求，深入学习贯彻新修订的《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》，深入实施《关于加强学校党的政治建设的实施方案》，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断增强“两个维护”的自觉性坚定性，把党对学校工作的全面领导落到实处。坚持和完善党委领导下的校长负责制，落实好民主集中制各项制度。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

28. 做好意识形态和安全稳定工作。牢牢掌握意识形态工作的领导权和话语权，修订《贯彻落实〈党委（党组）意识形态工作责任制实施办法〉的实施细则》，定期开展意识形态工作风险研判，继续开展意识形态工作专题培训，做到意识形态工作责任单位全覆盖。完善阵地管理，严把场地、人员、内容等关键环节。加强舆情的分析研判、引导和管控工作，建立健全舆情工作机制，定期编制舆情简报。持续深化维护高校政治安全重点专项行动，紧盯重大时间节点，坚决守好校园阵地。

29. 实施围绕“五学”抓党建。坚持完善和加强党对学校工作全面领导的体制机制建设，深入实施迎接建党100周年“百年行动”，开展“学习·诊断·建设”行动。深入系统开展围绕“五学”抓党建工作，构建“五学”与党建工作相互融合、相互促进的工作机制，把党的建设和学科发展、学生培养、学风营造、学术研究、学者成长同谋划、同部署、同推进、同考核。

30. 加强干部人才队伍建设。积极稳妥做好学院行政领导班子调整工作。深入开展“落地行动——干部能力提升计划”，全面加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练。举办中层干部培训班，建立校外干部教育培训实践基地，持续做好干部校内外挂职工作。贯彻落实新时代党的组织路线要求，做好年轻干部选拔培养工作。加强干部监督，规范领导干部个人有关事项报告工作。落实领导干部联系人才工作制度，加强对高层次人才的政治引领和政治吸纳。

31. 坚定不移全面从严治党。聚焦“两个维护”，强化政治监督，保障“十四五”规划顺利实施。严格落实学校全面从严治党责任清单，完善全面从严治党责任体系，压紧压实管党治党政治责任。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，毫不松懈纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义。做深日常监督，加强重点领域和关键环节

监督。促进各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能。加强廉政宣传教育和廉洁文化建设。进一步规范纪律审查工作程序，精准规范执纪问责。深化运用“四种形态”，做到“三个区分开来”，激发党员干部干事创业内生动力。

32. 扎实推进政治巡察。突出政治监督要求，将学习贯彻党的十九届五中全会精神、全面贯彻新发展理念、深入开展党史学习教育等情况纳入巡察监督重点内容。统筹谋划年度计划任务，综合运用常规巡察和专项巡察，稳步有序推进巡察有形覆盖与有效覆盖相统一。健全巡察整改促进机制，完善巡察整改日常监督机制，探索建立整改评估机制，以整改实效为标尺压实主体责任。

33. 加强文化建设。扎实推进自然文化研究院建设，深入开展自然文化系列研究，有力推动自然文化育人实践，全面构建自然文化育人模式，着力打造以地球科学为底色，以自然文化为特色的北地生态文明育人品牌。统筹推进“北地”文化建设工程，完成第一批北地名家自选集的出版工作，完成校园地质主题景观的设计工作，举办“北地大讲堂”，推进离退休老同志口述史记录工作，完成北地原创话剧的前期编排。充分利用“北地印象”文化专栏、橱窗等重要宣传阵地，推出一批北地文化图文故事和主题宣传海报，充分展示北地文化形象。切实加强基层文化建设，制定《关于加强基层文化建设的实施方案》，协同推进各学院发展史专项研究，努力培育基层文化建设精品项目。

34. 加强统战和群团工作。学习宣传贯彻《中国共产党统一战线工作条例》精神，加强党外知识分子思想政治引领工作，支持各民主党派基层组织和统战团体加强自身建设，健全完善大统战工作格局。铸牢中华民族共同体意识，做好民族宗教工作。健全完善教代会、工会制度，充分发挥教代会、工会及专门委员会的作用，切实维护教职工在学校建设发展中的权利，组织办好教职工文体活动。加强女职工工作委员会工作，发挥好女职工工作委员会作用。深化推进共青团工作，加强“青马工程”建设和青年志愿服务品牌建设，做好2022年冬奥会志愿者选拔和培训工作。